

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE
pentru completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din
Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative

Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Contextul european

Directiva 2014/50/UE din 16 aprilie 2014 privind cerințele minime de creștere a mobilității lucrătorilor între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și a păstrării drepturilor la pensie suplimentară urmărește reducerea obstacolelor din calea liberei circulații a lucrătorilor între statele membre ale Uniunii Europene prin îmbunătățirea regimului aplicabil dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară ale membrilor regimurilor de pensie suplimentară legate de existența unui raport de muncă.

La nivel european, protecția socială a lucrătorilor în ceea ce privește pensiile este garantată de regimurile legale de securitate socială, împreună cu regimurile de pensie suplimentară legate de existența contractului de muncă, care devin din ce în ce mai răspândite în statele membre.

Prevederile directivei 2014/50/UE nu se aplică dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară ale lucrătorilor care se deplasează în interiorul unui singur stat membru. Totuși, Statele membre pot lua în considerare în mod voluntar folosirea competențelor lor naționale în vederea extinderii normelor aplicabile în temeiul prezentei directive membrilor regimului care își schimbă locul de muncă în interiorul unui singur stat membru.

Directiva 2014/50/UE nu pune în discuție dreptul statelor membre de a își organiza propriile sisteme de pensii. Statelor membre le revine întreaga responsabilitate de organizare a acestor sisteme și nu sunt obligate să adopte legislație referitoare la constituirea unor regimuri de pensie suplimentară în cadrul transpunerii prezentei directive în dreptul intern.



Astfel, directiva 2014/50/UE se aplică numai în cazul regimurilor de pensie suplimentară, ocupațională, în cadrul cărora dreptul la pensie există în virtutea unui raport de muncă și este legat de atingerea vârstei de pensionare sau de îndeplinirea altor cerințe, în conformitate cu prevederile regimului respectiv sau ale legislației naționale. Aceasta nu se aplică sistemelor de pensie individuală, altele decât cele încheiate în baza unui raport de muncă.

Prin urmare, prezenta directivă nu se referă, în general, la aranjamentele dintre o persoană fizică și o societate de asigurări (sau un organism similar), realizate fără nici o legătură cu un raport de muncă, ci se referă la acordurile dintre un angajator și o societate de asigurare (sau un organism similar), respectiv un angajator și angajatul acestuia.

Atâta timp cât nu există implicarea unui angajator în cadrul regimului individual de pensii, aceste aranjamente nu pot fi considerate ca făcând parte din domeniul de aplicare al directivei, decât în măsura în care angajatorul contribuie la rândul său la plata contribuțiilor, factorul crucial fiind implicarea angajatorului în acordul convenit între persoana fizică și / sau societatea de asigurare (sau organismul similar).

Directiva 2014/50/UE își propune să îmbunătățească drepturile lucrătorilor în cadrul regimurilor de pensie suplimentare descrise anterior, prin:

- îmbunătățirea condițiilor de dobândire a drepturilor în cadrul regimurilor de pensie suplimentară;
- păstrarea drepturilor latente pentru lucrătorii care își încetează activitatea;
- posibilitatea membrilor activi și ai beneficiarilor latenți ai regimurilor de pensie suplimentară de a primi, la cerere, informații cu privire la drepturile lor în cadrul regimurilor respective.

Directiva 2014/50/UE se aplică numai perioadelor de angajare ulterioare transpunerii sale, respectiv datei de 23 mai 2018.

Statele membre pot adopta sau menține dispoziții mai favorabile decât cele prevăzute în prezenta directivă, cu privire la dobândirea de drepturi la pensie suplimentară pentru lucrători, la păstrarea drepturilor la pensie suplimentară ale lucrătorilor care își încetează activitatea și la dreptul la informare al membrilor activi ai regimului și al beneficiarilor latenți.

Transpunerea prezentei directive nu poate fi în niciun caz folosită ca motiv pentru a reduce drepturile existente pentru dobândirea și păstrarea pensiilor suplimentare sau dreptul la informare al membrilor regimului sau al beneficiarilor în statele membre.

Situația existentă la nivel național

Directiva 98/49/CE a Consiliului a Consiliului din 29 iunie 1998 privind protecția

dreptului la pensie suplimentară al lucrătorilor salariați și al lucrătorilor care desfășoară activități independente care se deplasează în cadrul Comunității reprezintă o măsură inițială specifică menită să îmbunătățească exercitarea dreptului la libera circulație a lucrătorilor în ceea ce privește regimurile de pensie suplimentară.

Legea 204/2006 privind pensiile facultative a asigurat transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 98/49/CE.

Conform prevederilor Legii nr. 204/2006, participantul la un fond de pensii facultative este **angajatul, funcționarul public** sau persoana autorizată să desfășoare o activitate independentă, potrivit legii, persoana care își desfășoară activitatea în funcții electivă sau care este numită în cadrul autorității executive, legislative ori judecătorești, pe durata mandatului, membrul unei societăți cooperatice potrivit Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației, precum și altă persoană care realizează venituri din activități profesionale sau agricole, **care aderă la un fond de pensii facultative și care contribuie sau/și în numele căreia s-au plătit contribuții la un fond de pensii facultative și are un drept viitor la o pensie facultativă.**

Conform prevederilor art. 76, contribuțiile la un fond de pensii facultative se stabilesc conform regulilor acelei scheme de pensii facultative, se rețin și se virează de către angajator sau, după caz, de către participant, odată cu contribuțiile de asigurări sociale obligatorii, în contul fondului de pensii specificat în actul individual de aderare.

Contribuția poate fi împărțită între angajat și angajator potrivit prevederilor stabilite prin contractul colectiv de muncă sau, în lipsa acestuia, pe baza unui protocol încheiat cu reprezentanții angajaților.

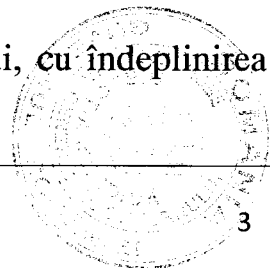
Angajatorul și sindicatul sau, după caz, reprezentanții salariaților, prin contractul colectiv de muncă la nivel de unitate, grup de unități sau de ramură, ori angajatorul singur sau prin asociere cu alți angajatori și reprezentanții salariaților, în lipsa unui contract colectiv de muncă și/sau în lipsa sindicatului, **pot propune participarea la un fond de pensii facultative.**

Legea nr. 204/2006 nu impune o perioadă de așteptare pentru ca angajații să fie eligibili de a participa la un fond de pensie facultativă, ceea ce înseamnă că legislația națională conține prevederi mai favorabile față de cele ale Directivei. Legea nr. 204/2006 stabilește condiții de vârstă și perioada de acumulare ceea ce presupune încadrarea în definiția pensiei suplimentare conform Directivei.

În afară de prevederile art. 93 alin. (2), Legea nr. 204/2006 nu prevede o perioadă de dobândire a drepturilor la pensie sau o perioadă de așteptare, ceea ce constituie prevederi mai favorabile față de cele ale Directivei.

Dreptul la o pensie facultativă se deschide, la cererea participantului, cu îndeplinirea următoarelor condiții cumulative:

a) participantul a împlinit vârsta de 60 de ani;



- b) au fost plătite minimum 90 de contribuții lunare;
- c) activul personal este cel puțin egal cu suma necesară obținerii pensiei facultative minime prevăzute prin normele adoptate de Comisie.

În situația în care, participantul a împlinit vârsta prevăzută de lege, însă nu îndeplinește celelalte condiții referitoare la contribuții și activul personal acesta primește suma existentă în contul său ca plată unică sau plăți eşalonate în rate pe o durată de maximum 5 ani, la alegerea sa.

Legea prevede faptul că, participantul este proprietarul activului personal din contul său, iar activul personal net al participanților este folosit numai pentru obținerea unei pensii facultative iar dacă un participant încetează plata contribuției, acesta își păstrează drepturile, conform regulilor schemei de pensii facultative, cu excepția cazului în care a solicitat un transfer de lichidități bănești către alt fond de pensii facultative.

În ceea ce privește păstrarea drepturilor la pensie latente, conform prevederilor Legii nr. 204/2006, toți participanții și beneficiarii la un fond de pensii facultative au aceleași drepturi și obligații și li se aplică un tratament nediscriminatoriu.

Participanții și beneficiarii la un fond de pensii facultative au dreptul la egalitate de tratament și în cazul schimbării locului de muncă, a domiciliului sau reședinței într-o altă țară, stat membru al Uniunii Europene ori aparținând Spațiului Economic European.

Dacă un participant încetează plata contribuției, acesta își păstrează drepturile, conform regulilor schemei de pensii facultative, cu excepția cazului în care a solicitat un transfer de lichidități bănești către alt fond de pensii facultative.

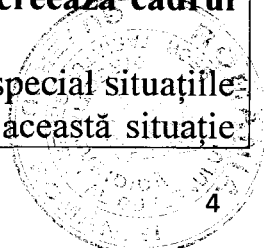
Articolul 103 din Legea nr. 204/2006 reglementează obligațiile de informare a participanților pe care le au administratorii fondurilor de pensii facultative.

Astfel, aceștia îl informează anual, în scris, pe fiecare participant, la ultima adresă comunicată, despre activul personal, respectiv numărul de unități de fond și valoarea acestora, precum și despre situația administratorului.

În cazul în care un participant la o schemă de pensii facultative din România își schimbă locul de muncă, domiciliul sau reședința într-un alt stat membru al Uniunii Europene ori aparținând Spațiului Economic European, administratorul îi va comunica în scris informații adecvate referitoare la drepturile sale de pensie facultativă și opțiunile sale posibile în acest caz.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Luând în considerare caracteristicile fondurilor de pensii facultative, în special situațiile în care participanții sunt angajați sau funcționari publici, faptul că în această situație



contribuțiile la un fond de pensii facultative se stabilesc conform regulilor acelei scheme de pensii facultative, se rețin și se virează de către angajator, odată cu contribuțiile de asigurări sociale, precum și posibilitatea angajatorilor de a împărți contribuția la pensiile facultative cu angajatul ale angajaților proprii, sau de a propune participarea la un fond de pensii facultative, prevederile Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative intră în domeniul de aplicare al Directivei 2014/50/UE și conțin prevederi similare sau mai favorabile participanților și beneficiarilor acestora, în comparație cu cele stabilite de directivă, fiind aliniată prevederilor directivei

2. Schimbări preconizate

Conform prevederilor articolului 7 din Directiva 2014/50/UE, Statele membre pot adopta sau menține dispoziții mai favorabile decât cele prevăzute în prezenta directivă, cu privire la dobândirea de drepturi la pensie suplimentară pentru lucrători, la păstrarea drepturilor la pensie suplimentară ale lucrătorilor care își încetează activitatea și la dreptul la informare al membrilor activi ai regimului și al beneficiarilor latenți.

În același timp, transpunerea prezentei directive nu poate fi în niciun caz folosită ca motiv pentru a reduce drepturile existente pentru dobândirea și păstrarea pensiilor suplimentare sau dreptul la informare al membrilor regimului sau al beneficiarilor în statele membre.

Totodată, statele membre au obligația ca, atunci când adoptă măsurile menționate la alineatul (1), acestea conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale.

În consecință, declarația de transpunere actuală din cadrul Legii nr. 204/2006 trebuie completată, pentru a asigura trimiterea la prevederile Directivei 2014/50/CE care asigură transpunerea acesteia pentru pensiile facultative pe care le reglementează.

Astfel, prin prezentul proiect de lege, declarația de transpunere va fi completată prin menționarea faptului că Legea nr. 204/2006 asigură transpunerea prevederilor Directivei 2014/50/UE.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

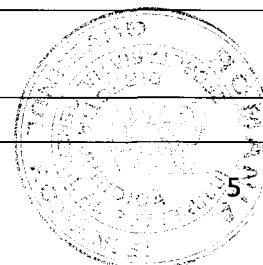
2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

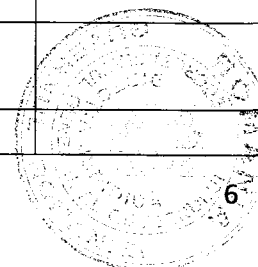
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;
Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.
Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2014/50/UE din 16 aprilie 2014 privind cerințele minime de creștere a mobilității lucrătorilor între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și a păstrării drepturilor la pensie suplimentară

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului



de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 594/2018.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 3408/2018.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 30.03.2018 - 15.05.2018.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

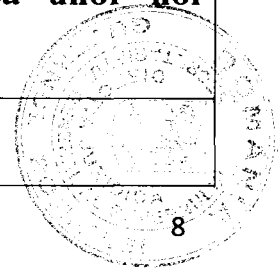
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

